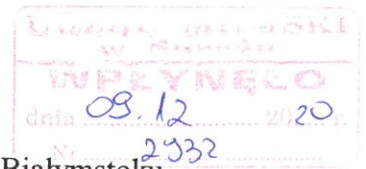


P. Skarbnik
10.12.2020



UCHWAŁA Nr V-00310-82/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 08 grudnia 2020 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2021 rok przedłożony przez Burmistrza Suraża;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 37/2020 Burmistrza Suraża z dnia 13 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 16.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2021-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 36/2020 Burmistrza Suraża z dnia 13 listopada 2020 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem, gmina planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody 10.870.000 zł (bieżące 10.357.416 zł; majątkowe 512.584 zł);
- wydatki 11.767.000 zł (bieżące 10.350.865 zł; majątkowe 1.416.135 zł);
- przychody 1.099.989 zł (kredyty 400.000 zł; wolne środki 686.622 zł; przychody wynikające ze środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 13.367 zł);

- rozchody 202.989 zł (spłata pożyczek i kredytów z wolnych środków).

Wobec powyższego, jak wynika z zapisu § 5 treści normatywnej projektu uchwały, planowany deficyt budżetu w wysokości 897.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych kredytów 400.000 zł;

- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 483.633 zł;

- środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 13.367 zł.

Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, wskazuje, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.948.920,64 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku, na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 36/2020 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2035 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wskazuje, że gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu planowanego deficytu oraz finansowaniu planowanych rozchodów projektowanego budżetu 2021 roku.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035 wynika, że w 2021 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842). W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 12,11% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,53%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, jednak należy zwrócić uwagę, że w 2023 roku rezerwa ta wynosi poniżej jednego punktu procentowego.

Nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2021 roku została zaplanowana na bardzo niskim poziomie 6.551 zł.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że w zał. nr 5 „zestawienie planowanych kwot dotacji...” wystąpiły niezgodności z zał. nr 2 „plan wydatków” i tak: w rozdz. 92195 w planie wydatków jest § 2360 w zał. nr 5 jest § 2820; w rozdz. 75412 w planie wydatków jest § 2830 w zał. nr 5 jest § 2830; w zał. nr 5 w dziale 921 jest rozdz. 921109 winien być rozdz. 92120.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska