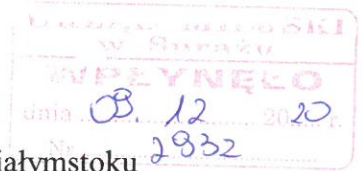


P. Skarbnik  
10.12.2020



## UCHWAŁA Nr V-00311-82/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 08 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

### Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu

### Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035, przedłożonej Zarządzeniem Nr 36/2020 Burmistrza Suraza z dnia 13 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 13.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suraz, przyjętej Zarządzeniem Nr 37/2020 Burmistrza Suraza z dnia 13 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92, ze zm.). Przyjęte dla 2021 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2021 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 10.870.000 zł (w tym: bieżące 10.357.416 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 11.767.000 zł (w tym: bieżące 10.350.865 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 897.000 zł, który zamierza sfinansować wolnymi środkami 483.633 zł; kredytem 400.000 zł oraz przychodami ze środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 13.376 zł. Wolne środki maja

być również źródłem finansowania rozchodów. Zatem łączna kwota przychodów wynosi 1.099.989 zł, zaś łączna planowana kwota rozchodów wynosi 202.989 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, wskazuje, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.948.920,64 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku, na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 36/2020 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2035 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wskazuje, że gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu planowanego deficytu oraz finansowaniu planowanych rozchodów projektowanego budżetu 2021 roku.

Z przedstawionej prognozy na lata 2021-2035 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że tylko 2021 roku gmina planuje zaciągnięcie kredytu, którego celem ma być częściowe finansowanie deficytu. W pozostałych latach gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Planowany dług na koniec 2021 roku wyniesie 2.137.188 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi **19,66%**. Począwszy od tego roku dług sukcesywnie maleje z całkowitą spłatą w 2035 roku. Budżety lat kolejnych, tzn. 2022-2035 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w latach 2021-2024 w granicach od 15.000 zł do 20.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2035 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842). W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 12,11% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,53%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, jednak należy zwrócić uwagę, że w 2023 roku rezerwa ta wynosi poniżej jednego punktu procentowego.

Zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie prognozy, oparte jest na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich

różnic między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły z art. 242 ustawy o finansach publicznych).

Dodatknie saldo operacyjne na 2021 rok zaplanowano na bardzo niskim poziomie 6.551 zł. W latach prognozy wielkości te kształtują się na poziomie od 474.000 zł w 2022 roku, do 780.000 zł w 2035 roku. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych (poza planowaną nadwyżką w 2021 roku). W części objaśnień nie ustosunkowano się do planowanych nadwyżek operacyjnych a w szczególności do planowanej nadwyżki projektowanego budżetu 2021 roku. Zważywszy na ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania wskazuje na stałe monitorowanie i zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2021-2035, skład orzekający zauważa, że:

- w wierszu „2021”, w kol.1.1.4 „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wykazano kwotę 3.254.413 zł, zgodnie z planem winno być 3.264.413 zł;
- w wierszu „2021”, w kol.1.1.5 „pozostałe dochody bieżące...” wykazano kwotę 4.015.231 zł, zgodnie z planem winno być 4.005.231 zł;
- w wierszu „2021”, w kol.1.1.5.1 „z podatku od nieruchomości” wykazano kwotę 2.590.000 zł, zgodnie z planem winno być 2.600.000 zł;
- w wierszu „2021”, w kol.2.2.2. „Inwestycje i zakupy inwestycyjne...” wykazano kwotę 1.396.135 zł, zgodnie z planem winno być 1.416.135 zł;
- w wierszu „wykonanie 2018”, w kol. 4.3 „Wolne środki...” wykazano kwotę 290.077,05 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za IV kw. 2018 rok winna być kwota 1.183.700,27 zł.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska