

P. Łapinska
22.1.2020

UCHWAŁA Nr II-00312-48/20

z dnia 17 stycznia 2020 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok
Gminy Suraz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4
i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych
(T. j. Dz. U z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania
składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO
w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XI/61/19 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2020-2033;
- Uchwałę Nr XI/62/19 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suraz na rok 2020.

Rada Miejska Uchwałą Nr XI/62/19 ustaliła budżet na 2020 rok, a mianowicie:

- dochody 10.522.974 zł, w tym bieżące 10.286.974 zł;
- wydatki 11.376.974 zł, w tym bieżące 10.166.974 zł,
- deficyt budżetu 854.000 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanych kredytów 400.000 zł oraz wolnych środków 454.000 zł, tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy

o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że wykazane przychody z wolnych środków w wysokości 275.000 zł będą źródłem finansowania zaplanowanych rozchodów. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 1.129.000 zł (kredyty 400.000 zł; wolne środki 729.000 zł), zaś rozchody w łącznej kwocie 275.000 zł (spłaty kredytów/pożyczek).

Skład orzekający, odnosząc się do wolnych środków angażowanych do finansowania budżetu 2020 roku, stwierdza, że z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2018 rok wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 886.822,62 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2019 rok (zał. nr 1 do Uchwały Nr XI/61/19 Rady Miejskiej sprawie uchwalenia WPF na lata 2020-2033), budżet przy planowanym deficycie zamknie się nadwyżką. Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że przy przyjętej konstrukcji wykonania budżetu 2019 roku, gmina będzie w posiadaniu powyższych środków z możliwością angażowania ich do finansowania budżetu 2020 roku.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 120.000 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr XI/61/19 z dnia 19 grudnia 2019 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suraż na lata 2020-2033. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2033. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytu w ogólnej kwocie 400.000 zł, zadłużenie gminy na koniec 2020 roku będzie wynosiło 2.340.177 zł (kol. 6). W pozostałych latach gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały dług zamierza spłacić do 2033 roku. Budżety gminy lat kolejnych, tzn. 2021-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-20303 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Ustalono dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). Zachowanie tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2033 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku w 2020 roku w kwocie 65.000 zł, a w latach prognozy 2021-2023 w kwocie po 20.000 zł. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i znajdują uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach.

Wobec powyższego, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, skład orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Zważywszy jednak na odległy okresu prognozowania (14 lat) podkreśla konieczność stałego, monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

