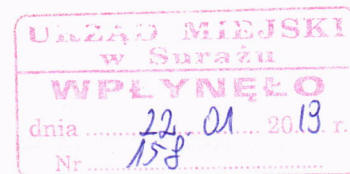


P. Łapińska
22.1.2019



UCHWAŁA Nr II-00312-26/2019

z dnia 17 stycznia 2019 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok
Gminy Suraz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4
i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych
(T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania
składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO
w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający
w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr III/18/18 Rady Miejskiej w Suraz z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033,
- Uchwałę Nr III/19/18 Rady Miejskiej w Suraz z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suraz na rok 2019.

Rada Miejska Uchwałą Nr III/19/18 ustaliła budżet na 2019 rok, a mianowicie:

- dochody 10.679.100 zł, w tym bieżące 9.405.960 zł,
- wydatki 11.129.100 zł, w tym bieżące 9.282.776 zł,
- deficyt budżetu 450.000 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że źródłem planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych mają być wolne środki. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały,

planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 733.479 zł (kredyty 450.000 zł; wolne środki 283.479 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 283.479 zł (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych).

W zakresie wykazanych wolnych środków, skład orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (w tym bilansu z wykonania budżetu za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 roku) i stwierdza, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.183.700,27 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 rok określonego w zał. nr 1 do Uchwały Nr III/18/18 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033 wynika, że przychody pochodzące z wolnych środków będą możliwe do zaangażowania na finansowanie budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 123.184 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr III/18/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suraz na lata 2019-2033. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2033. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 450.000 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2019 roku będzie wynosiło 2.765.177 zł, co stanowi 25,89% planowanych dochodów na ten rok. Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2033 roku. Budżety planowane na lata 2020-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., w związku z art. 7 i art. 9 ust 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,68%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 10,44%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2033 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1) jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2019 roku w kwocie 50.000 zł. Projektowane wartości dochodów ze sprzedaży majątku dotyczą sprzedaży działek (zał. nr 3 „Objaśnienia”).

Analiza prognozowanych nadwyżek operacyjnych wykazuje, że w 2019 roku została ona zaplanowana na poziomie 123.184 zł. W latach kolejnych wykazują one tendencję wzrostową (najwyższą nadwyżkę operacyjną zaplanowano w 2026 roku w kwocie 1.133.460 zł). Wielkości nadwyżek operacyjnych z danych historycznych wynosiły odpowiednio:

- wykonanie 2016 roku – 1.182.689,88 zł;
- wykonanie 2017 roku – 811.374,01 zł;
- przewidywane wykonanie 2018 roku – 720.000 zł.

Historyczne wykonanie budżetów lat wcześniejszych wykazuje, że planowane wielkości zarówno nadwyżek operacyjnych, jak i planowanych dochodów ze sprzedaży majątku mogą być możliwe do osiągnięcia. Jednak należy zauważyć, że nadwyżki operacyjne poczynszy od roku 2016 mają tendencję spadkową i realizacja ich na poziomie przedstawionym w WPF uzależniona jest od realizacji prognozowanych struktur budżetu.

W świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń dotyczących spłaty długu, Gmina Suraz może z planowanych na 2019 rok przychodów zwrotnych, sfinansować deficyt budżetu. Jednak z uwagi na odległy okres prognozowania oraz zakładany poziom długu, który na koniec 2019 roku będzie stanowił **25,89%** planowanych dochodów ogółem (zaś w stosunku do dochodów bieżących wynosi 29,40%), skład orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie planowanych nadwyżek operacyjnych jak i dochodów ze sprzedaży majątku, celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

skład orzekający:

- | | |
|----------------------|--|
| Maria Wasilewska | - przewodnicząca..... <i>Wasen</i> |
| Małgorzata Rutkowska | - członek..... |
| Paweł Gałko | - członek..... |