

P. topniński
23.02.2015

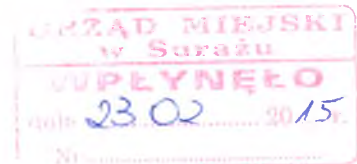
UCHWAŁA Nr II-00312-82/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 lutego 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego na 2015 rok deficytu w budżecie Gminy Suraz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek



Opiniuje z zastrzeżeniami

poprawność sfinansowania przewidzianego na 2015 rok deficytu w budżecie Gminy Suraz oraz prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych oraz przewidzianych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej z dnia 27 stycznia 2015 roku Nr IV/16/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2015 – 2024 oraz Nr IV/17/15 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suraz na rok 2015.

Uchwalony budżet na 2015 r. wynosi:

- dochody ogółem 6.282.000 zł z tego dochody w wysokości 138.700 zł. pochodzące z refundacji z budżetu Unii Europejskiej wydatków poniesionych przez Gminę na wyprzedzające sfinansowanie zadań, przeznaczono obligatoryjnie na spłatę pożyczki zaciągniętej na ten cel.
- w tym dochody bieżące 5.738.185 zł;
- wydatki ogółem 6.397.000 zł,
- w tym wydatki bieżące 5.842.040 zł.

Rada postanowiła, że wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach budżetowych wynoszące 253.700 zł zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 53.700 zł. oraz z zaciągniętych kredytów w kwocie 200.000 zł. Wskazane źródła przychodów służące do pokrycia deficytu, biorąc pod uwagę postanowienia art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie spełniają wymogów w nim określonych a mianowicie „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa ponadto art.217 ust.2 pkt 6.”

Uchwałą Rady Gminy (jak wynika z zał. nr 4 „Przychody i rozchody budżetu na 2015 r.”) posiadane wolne środki w kwocie 318.700 zł zostały przeznaczone na pokrycie deficytu w kwocie 53.700 zł. a w pozostałej części na spłatę dotychczasowego długu tj. w wysokości 265.000 zł. Natomiast z konstrukcji budżetu wynika deficyt części bieżącej w wysokości 103 855 zł, zatem wolne środki powinny być zaangażowane na pokrycie deficytu co najmniej w tej wysokości. W związku z tym należy dokonać zmian w podjętej uchwale budżetowej doprowadzając do zgodności jej zapisów z postanowieniami art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Gmina ponadto w 2015 r. zobowiązana będzie spłacić raty z tytułu wcześniej zaciągniętych długów w łącznej kwocie 525.233 zł. (w tym 260.233 zł. będzie stanowiła spłata pożyczek otrzymanych na wyprzedzające sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków budżetu UE). Zgodnie z postanowieniami Rady dług ten zostanie spłacony w 2015 r. przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 265.000 zł. oraz z zaciągniętej pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 121.533 zł. a ponadto 138.700 zł. będą to środki przeznaczone z dochodów na obligatoryjną spłatę pożyczki, o czym była mowa wyżej. Powyższe zadysponowanie przeznaczenia wolnych środków wywołało sytuację naruszenia wymogu określonego art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałych latach tj. 2016 – 2024 przypadające do spłaty raty długu w poszczególnych latach Gmina planuje spłacić przychodami z planowanych nadwyżek budżetowych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- zakładane w latach 2015 – 2024 wskaźniki spłaty zobowiązań obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Jednocześnie zwraca się uwagę na fakt, że w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2015 – 2024 wykazano błędną kwotę długu na koniec 2015 r. wykazano kwotę 2.045.375,79 zł. zamiast 1.906.675,79 zł. co wynika z wyliczeń biorąc pod uwagę kwotę długu na koniec 2014 r. Błąd ten nie skutkuje na brak zachowania wskaźników, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę omówione błędy naruszające obowiązujące prawo Sąd Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od otrzymania uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski