



2. 2012
72/11/2012
11

UCHWAŁA Nr II-00311-10/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2013-2023.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski - przewodniczący
Bogusław Dębski - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2013-2023 z uwagi na nie spełnienie wymaganego art. 243 ustawy o finansach publicznych maksymalnego wskaźnika spłat dotychczasowego długu w latach 2014 i 2015.

Zgłasza się również następująca uwaga formalna:

- w wierszu 2013 nie wypełniono kol. 1d, w której należy wykazać kwotę 926.442 zł.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2013-2023, zawartym w Zarządzeniu Burmistrza Suraza Nr OG.0050.28.2012 z dnia 15 listopada 2012 roku oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) Gminy Suraz na lata 2013-2023 spełnia formalne wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z uwagą, o której mowa wyżej.

Założone wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2013 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i związanych z nim wielkości rozchodów. Objaśnienia przyjętych wartości potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowany budżet na 2013 r. zakłada wypracowanie nadwyżki budżetowej, którą w całości przeznacza się na spłatę rat dotychczasowego zadłużenia. Również budżety planowane na lata 2014-2023 wykazują dodatnią różnicę dochodów nad wydatkami.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- zakładane na rok 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowego limitu.

- zakładane na rok 2014 i 2015 r. wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych naruszają graniczną wartość relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy. Dlatego Rada Gminy mając na uwadze postanowienia o bezwzględny zakazie uchwalenia budżetu, którego realizacja spowoduje naruszenie wskaźnika obliczonego wg zasad art. 243 (już obecnie) powinna zrewidować możliwość obniżenia planowanych spłat długu wraz z jego obsługą lub możliwość pozyskania dodatkowych dochodów, a jeżeli okaże się to niemożliwe, dokonać analizy ponoszonych wydatków bieżących celem zredukowania zakładanego poziomu ich wzrostu (podobna informacja była kierowana już do projektu WPF na 2012 r.). W objaśnieniach do projektu uchwały (zał. Nr 3) Burmistrz sygnalizuje konieczność podjęcia działań w celu doprowadzenia do zgodności poziomu spłat długu (do poziomu wymaganego ustawą) wskazując kierunki niezbędnych działań. Wprawdzie projekt budżetu na 2013 r. nie zakłada dalszego zwiększania zadłużenia Gminy, zakładając spłatę rat dotychczasowego długu wypracowaną nadwyżką budżetową (podobnie zakłada się, że spłaty będą dokonywane z wygospodarowanych nadwyżek w poszczególnych latach do 2023 r.) to jednak dalsze konkretne działania w roku 2013 w tym zakresie są konieczne aby nie doszło do sytuacji, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

-zakładane w roku 2015 do 2023 roku wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksander Piszczatowski