P. Skarbnik 18.01.2023 r.

URZĄD MIEJSKI w Suraży WPŁYNĘŁO dnia 18.01.2023 Nr 116

Elektronicznie podpisany przez: Marlena Marta Stachurska-Janczyło dnia 17 stycznia 2023 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-70/2023**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
**z dnia 17 stycznia 2023 r.**
**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Suraż.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

**opiniuje pozytywnie**

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Suraż;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Suraż, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Surażu z dnia 28 grudnia 2022 r.: Nr XXXVI/240/22 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suraż na rok 2023 oraz Nr XXXVI/239/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2023-2029.

W budżecie 2023 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 18 046 000 zł, w tym dochody bieżące 9 456 897,33 zł i dochody majątkowe 8 589 102,67 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 19 770 000 zł, w tym wydatki bieżące 10 306 075,02 zł **(w treści uchwały wskazano błędną kwotę wydatków bieżących, tj. 10 315 075,02 zł)** i wydatki majątkowe 9 463 924,98 zł;
- przychody w łącznej kwocie 1 931 188 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 207 188 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2023 rok wyniesie 1 724 000 zł i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 73 329,91 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 530 000 zł,
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 120 670,09 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2023-2029, bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu i spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2022 zmaleje o 207 188 zł i wyniesie 1 330 000 zł, co stanowi 7,37 % planowanych dochodów ogółem (14,06 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 100 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)849 177,69 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W roku 2023 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 100 000 zł (wg kwot szacunkowych), które, jak opisano w Objaśnieniach do projektowanej WPF, będą pochodziły z zaplanowanej sprzedaży działek gminnych. W roku 2024 wartość ta ma wynieść 600 000 zł (sprzedaż działki po byłej szkole w Zawykach). W kolejnych latach zaplanowano odpowiednio: 80 000 zł (2025 r.), 50 000 zł (w latach 2026 i 2027), 15 000 zł (w latach 2028 i 2029).

Z uchwały Nr XXXVI/239/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2023-2029 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2029 roku. W całym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2024 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,98 %, przy maksymalnym