



Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 6 grudnia 2022 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-12/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2023-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2023-2029, przekazując jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2023-2029, przyjętym przez Burmistrza zarządzeniem Nr 36/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku. Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały budżetowej Gminy Suraz na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 37/2022.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2023-2029 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2023 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2023 rok i są z nim zgodne.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Suraz na 2023 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 18 046 000 zł, w tym: bieżące 9 456 897,33 zł, majątkowe 8 589 102,67 zł;
- wydatki ogółem 19 770 000 zł, w tym: bieżące 10 306 075,02 zł, majątkowe 9 463 924,98 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 724 000 zł. W § 5 uchwały, dotyczącym źródeł pokrycia planowanego w budżecie deficytu wskazano też pozostałe przychody, również te, które przeznaczają się na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych,

Zaplanowane w budżecie na 2023 rok źródła pokrycia deficytu to:

- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 73 329,91 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 530 000 zł (wskazano kwotę 1 737 188 zł, ale jak wynika z danych przedstawionych w projektowanej WPF, różnica w wysokości 207 188 zł ma służyć pokryciu zaciągniętego długu),
- nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w wysokości 120 670,09 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1 931 188 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 207 188 zł i mają być pokryte w całości wolnymi środkami.

Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,98 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 14,22 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,27 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 3,49 % w roku 2028 a 9,71% w roku 2024.

Gmina Suraz zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2029 roku. W okresie objętym WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 r. i wynosić ma 1 330 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)849 177,69 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład

Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych mają kształtować się od 100 000 zł w roku 2024 do 800 000 zł w roku 2029.

Nadwyżki te w latach 2016 – 2022 wyniosły:

- wykonanie 2016	1 182 689,88 zł;
- wykonanie 2017	811 374,01 zł;
- wykonanie 2018	1 050 764,27 zł;
- wykonanie 2019	888 011,32 zł;
- wykonanie 2020	968 464,90 zł;
- wykonanie 2021	1 028 749,60 zł
Przewidywane wykonanie 2022	2 221 223,97 zł.

Analizując powyższe wartości Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dynamika dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone w ostrożnościowy sposób, ponieważ w żadnym w prognozowanych okresach nie przyjmuje się wartości przekraczających wartości wynikających z danych historycznych. Skład Orzekający wydając opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2023-2029 wskazuje jednocześnie na rozbieżność występującą w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, gdzie w przedsięwzięciu ujętym w poz. 1.3.2.3 – *Kompleksowa przebudowa Stacji Uzdatniania Wody w Surażu* okres realizacji przewidziano na lata 2023-2024 (z limitem wydatków odpowiednio w wys. 4 500 000 zł i 3 400 000 zł), przy jednoczesnym wskazaniu Limitu zobowiązań oraz Łącznych nakładów finansowych w wysokości 8 100 000 zł, czyli w kwocie przewyższającej limity wydatków w poszczególnych latach.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

