



Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 6 grudnia 2022 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-12/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suraz na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Suraz na 2023 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Suraz na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 37/2022 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2023-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 36/2022.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Suraz na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLVII/313/10 Rady Miejskiej w Surazie z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Suraż na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 18 046 000 zł, w tym: bieżące 9 456 897,33 zł, majątkowe 8 589 102,67 zł;
- wydatki ogółem 19 770 000 zł, w tym: bieżące 10 306 075,02 zł, majątkowe 9 463 924,98 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 724 000 zł. W § 5 uchwały, dotyczącym źródeł pokrycia planowanego w budżecie deficytu wskazano też pozostałe przychody, również te, które przeznacza się na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych,

Zaplanowane w budżecie na 2023 rok źródła pokrycia deficytu to:

- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 73 329,91 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 530 000 zł (wskazano kwotę 1 737 188 zł, ale jak wynika z danych przedstawionych w projektowanej WPF, różnica w wysokości 207 188 zł ma służyć pokryciu zaciągniętego długu),
- nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w wysokości 120 670,09 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1 931 188 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 207 188 zł i mają być pokryte w całości wolnymi środkami.

Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które wyniesie 1 330 000 zł, co stanowi 7,37 % planowanych dochodów ogółem (14,06% w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 100 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)849 177,69 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Suraż zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2029 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2024 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

W 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,98 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 14,22 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,27 %.

Skład Orzekający zauważa jednak, że ze względu na bardzo długi okres spłat zaciągniętych zobowiązań konieczne będzie zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w latach objętych spłatą, tj. 2023-2029.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. Jak już wskazano wyżej, źródła pokrycia planowanego w budżecie deficytu wskazano w nieprawidłowej wysokości.
2. W załączniku Nr 5, w części przeznaczonej dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, dotację ujętą w poz. 3 w wysokości 10 000 zł wykazano w rozdziale 92109, podczas gdy w planie wydatków występuje ona w rozdz. 92120.
3. W załączniku Nr 3, w zadaniu w poz. 6, w kol. „Łączne koszty finansowe” wskazano kwotę w zaokrągleniu do pełnych złotych (z sumowania wydatków planowanych na 2023 rok i już poniesionych wynika kwota 249 999,27 zł).
4. Zgodnie z § 3 ust. 3 uchwały Nr XLVII/313/10 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu należało dołączyć wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z UE ze wskazaniem etapu aplikowania o współfinansowanie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło

